

Mitma adjudica 1500 millones de euros a 198 municipios para financiar 1064 actuaciones de movilidad sostenible y digital

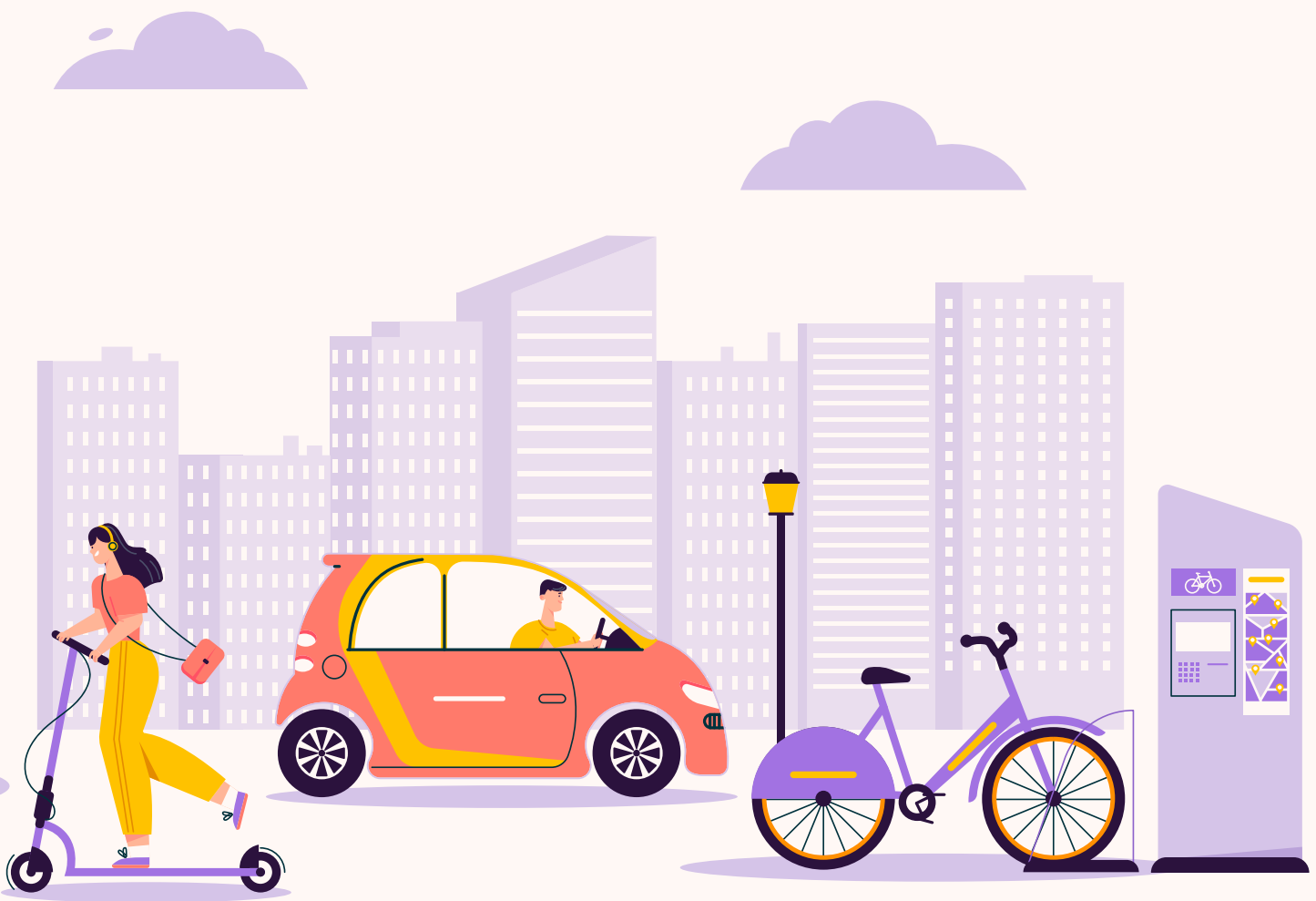
La transformación de la movilidad acelera con los fondos europeos



La transformación sostenible y digital de la movilidad urbana se ha acelerado de forma notable en los últimos años, tanto en las ciudades españolas como en las del resto de Europa. La creación y movilización de los fondos NextGenerationEU ha sido el “combustible” que ha alimentado este fenómeno. En el caso de España, el Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana (Mitma) ha logrado el hito de adjudicar 1500 millones de euros en ayudas a 196 municipios

y dos entes supramunicipales para financiar proyectos relacionados con la descarbonización del transporte y la movilidad. Unas subvenciones que van a promover actuaciones para implantar zonas de bajas emisiones, electrificar las flotas de transporte público o ganar espacio para los peatones y los ciclistas en las ciudades en detrimento del vehículo privado, lo que contribuye a mejorar la calidad del aire y a reducir los niveles de contaminación.

- Texto: Vicente Nieves Hernández;
Oficina de comunicación del PRTR



Las zonas de bajas emisiones (ZBE) han pasado de ser una rara avis en la composición de las ciudades de España y Europa a conformar una parte fundamental de muchas de ellas. Estos proyectos van mucho más allá de reducir las emisiones en calles o barrios concretos. Detrás de estas siglas hay una miríada de actuaciones e inversiones que complementan a las ZBE y que están transformando la movilidad y la sostenibilidad de cientos de ciudades. Aunque este es un proceso que aún se encuentra en ciernes, ya comienzan a aparecer los primeros estudios internacionales con resultados sobre el impacto de las ZBE y otras medidas similares en la calidad de vida de los ciudadanos.

La implantación de estas zonas, junto al resto de actuaciones derivadas, está ganando fuerza con la llegada de los fondos NextGenerationEU, tal y como revela el interés suscitado en muchos ayuntamientos y entes supramunicipales por este tipo de actuaciones. Los fondos europeos, articulados a través del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR) y todos los programas que derivan del mismo, son el motor

del cambio que están empezando a experimentar algunas urbes españolas.

Buena prueba de ello ha sido la adjudicación de 1500 millones de



Movilidad urbana sostenible y conectada

Ayudas a municipios para la implantación de ZBE y la transformación digital y sostenible del transporte urbano



Balance de las dos convocatorias



MÁS INFORMACIÓN:
www.mitma.gob.es

euros a 198 entidades locales con más de 20 000 habitantes a través de la resolución de las dos convocatorias del Programa de ayudas a municipios para la implantación de zonas de bajas emisiones y la transformación sostenible y digital del transporte urbano. Todas estas medidas quedan englobadas en la inversión 1 del Componente 1, denominado Plan de choque de movilidad sostenible, segura y conectada en entornos urbanos y metropolitanos. Con el balance agregado de ambas convocatorias, todo hace indicar que Mitma no tendrá problemas para cumplir con el Objetivo CID #7.

En paralelo, Mitma ha transferido 1010 millones de euros de ayudas europeas del PRTR a las comunidades autónomas, Ceuta y Melilla para financiar sus inversiones directas en digitalización del transporte autónomo, reducción de las emisiones y mitigación del ruido, que comple-

Transporte público cero emisiones, Madrid.

Hasta 34 ayuntamientos de entre 20 000 y 30 000 habitantes han recibido 30,3 millones de euros.

mentan a otro nivel el programa señalado anteriormente y que se analiza en el presente artículo.

El balance de dos convocatorias

Este programa se ha dividido en dos convocatorias en concurrencia competitiva. La primera se resolvió en 2022, con la adjudicación de 1000 millones de euros a 173 beneficiarios (171 municipios y dos entes supramunicipales). La segunda se ha resuelto este pasado mes de julio y ha adjudicado 500 millones de euros a 112 municipios.

En balance, Mitma ha adjudicado **1500 millones de euros a 196**

municipios y dos entes supra-municipales, para financiar 1064 actuaciones destinadas a descarbonizar y digitalizar la movilidad.

Se estima que estas inversiones beneficiarán, de forma conjunta, a más de 25,8 millones de españoles.

Aunque a simple vista parece que las cuentas de beneficiarios no cuadran tras sumar los de la primera y la segunda convocatoria, lo cierto es que la explicación es bien sencilla: muchos de los municipios que acudieron a la primera convocatoria han repetido en la segunda, donde solo 25 ayuntamientos participaban por primera vez.



Se ha levantado el equivalente en carriles bici a la distancia por carretera entre Madrid y Algeciras.

De forma agregada (primera y segunda convocatoria), el Ayuntamiento de Madrid ha sido el mayor beneficiario en términos absolutos, ya que ha obtenido alrededor de 214 millones de euros en ayudas europeas. Le sigue Barcelona, con 108 millones de euros y, en tercer y cuarto lugar están Valencia y Sevilla con 57,9 y 42,4 millones de euros, respectivamente. Sin embargo, si se tiene en cuenta toda el área metropolitana de la capital catalana, son estos los beneficiarios que han recibido el mayor porcentaje de toda la asignación, el 34 %.

Aunque la diferencia adjudicada entre Barcelona y Madrid parece

grande –más de 100 millones de euros–, lo cierto es que la Ciudad Condal también ha recibido fondos a través del ente supramunicipal Área Metropolitana de Barcelona (AMB), que resultó beneficiario en la primera convocatoria con 40 millones de euros para llevar a cabo actuaciones tanto en Barcelona como en otros municipios de su área metropolitana.

Merece la pena comentar que el AMB es un organismo que sustituyó hace pocos años a tres entidades (Mancomunidad de Municipios del Área Metropolitana de Barcelona, Entidad del Medio Ambiente y Entidad Metropolitana

del Transporte) con la intención de racionalizar y simplificar la gobernanza. El Área Metropolitana de Barcelona es, hoy en día, la administración pública de toda esa zona geográfica, una gran conurbación urbana formada por 36 municipios, con una población de unos 3,3 millones de habitantes y una extensión de 636 kilómetros cuadrados, según los datos de 2021 del propio organismo rector. El segundo ente supramunicipal que ha logrado fondos europeos en el marco del programa ha sido la Mancomunidad de la Comarca de Pamplona.

Pero no solo grandes ciudades y entes supramunicipales han aprovechado el programa. Hasta 34 ayuntamientos de entre 20 000 y 30 000 habitantes han recibido un total 30,3 millones de euros. Dentro de este elenco de ayuntamientos destaca, por ejemplo, Sant Joan Despí (Barcelona), que ha recibido más de 1,8 millones de

Zona de Bajas Emisiones en Rivas Vaciamadrid.



© Prado Cruz



Principales actuaciones subvencionadas



164 M€

carriles bici



104 M€

medidas de calmado del tráfico



409 M€

para el aumento de espacios peatonales



150 M€

para la implantación de zonas de bajas emisiones



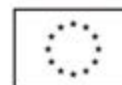
78 M€

sistemas públicos de alquiler de bicicletas



219 M€

para la adquisición de **1.027 autobuses 0 emisiones** y otros vehículos eléctricos



Financiado por la Unión Europea
NextGenerationEU

euros, o Torrelodones, un municipio al noroeste de la Comunidad de Madrid, que ha obtenido algo más de 900 000 euros.

¿Cómo se está utilizando todo este dinero? Los municipios, entes supramunicipales y agrupaciones (estos últimos solo se pudieron presentar en la primera convocatoria) han puesto en marcha, desde la construcción de carriles bici hasta la peatonalización de calles, pasando por la inversión en flotas de cero emisiones –tanto de autobuses como de vehículos pesados para la recogida de residuos– y poniendo la guinda al pastel con las ZBE. Todas estas actuaciones tienen un fin definido: descarbonizar el transporte público colectivo y fomentar una movilidad activa y sostenible en las urbes.

Balance de las grandes inversiones

En total, se han adjudicado **409 millones de euros para aumentar el espacio para los peatones** en las ciudades; concretamente, para

desarrollar zonas e itinerarios peatonales y mejoras en la accesibilidad para los viandantes. También se han destinado, entre las dos convocatorias, 164 millones de euros para construir y ampliar carriles bici. Con esta última inversión **se prevé alcanzar en tramos de carriles bici el equivalente a la distancia por carretera entre Madrid y Algeciras**, es decir, algo más de 665 kilómetros. Cabe destacar, como ejemplo concreto, la ampliación de la red ciclista con carriles bici segregados y protegidos en el municipio madrileño de Rivas Vaciámadrid. Esta actuación, que se encuentra muy avanzada, cuenta con 1,3 millones de euros de financiación procedente del programa gestionado por Mitma.

Además, se han concedido 78 millones de euros a nivel nacional para financiar la implantación de sistemas públicos de alquiler de bicicletas y otros vehículos de movilidad personal. En este caso, por ejemplo, A Coruña recibirá fondos de la segunda convocatoria del pro-

grama para la ampliación y mejora del sistema público de alquiler de bicicletas Bicicoruña.

Otro aspecto destacable es la clara apuesta por las flotas de vehículos de cero emisiones. Entre los fondos asignados en las dos convocatorias –219 millones de euros– se calcula que se financiará la adquisición de más de **1000 autobuses de cero emisiones** y 49 vehículos eléctricos para la recogida de residuos.

Los proyectos concretos de creación de ZBE cuentan con una financiación total de 150 millones de euros. Se calcula que este dinero, junto con los fondos propios aportados por los municipios interesados, dará lugar a 86 proyectos finales que incluyen ZBE. Estas ayudas específicas para la creación y control de ZBE son solo para municipios de más de 50 000 habitantes y se materializarán a través de la implantación, por ejemplo, de la señalización e iluminación en pasos peatonales y zonas con peatones vulnerables, la

instalación de sistemas de control semafórico o de velocidad, la ampliación de aceras, disposición de vallas, jardineras o a través del establecimiento de supermanzanas. Así, por ejemplo, Mitma ha concedido al Ayuntamiento de Barcelona 1 487 603 euros para mejorar el control de sus zonas de bajas emisiones.

Otra vía para ayudar a descarbonizar el centro de las ciudades es la creación de aparcamientos disuasorios, estacionamientos que se ubican en zonas periféricas cerca de estaciones de cercanías, metro o paradas de autobús, y que permiten a los conductores estacionar sus vehículos y continuar sus trayectos hacia el centro de la urbe usando el transporte público colectivo.

Un buen ejemplo de este tipo de inversiones es el aparcamiento disuasorio de la calle Iturritxu, en Vitoria, que cuenta con una financiación de 256 113 euros por parte

de Mitma. Este aparcamiento tiene 101 plazas, junto a la entrada de la ciudad por el Puerto de Vitoria. Es un aparcamiento singular que se ha ganado la denominación de aparcamiento “naturalizado” debido a que únicamente se han asfaltado los viales por los que circulan los vehículos, mientras que el resto de la instalación forma parte de un gran espacio ajardinado.

¿Cómo se controla la ejecución de los planes?

Todas las inversiones y proyectos están supervisados muy de cerca por Mitma. Los municipios beneficiarios deben justificar al Ministerio el cumplimiento de la finalidad para la que se concedió la subvención, mediante la aportación de informes semestrales sobre el estado de los proyectos.

Hasta la fecha, se han terminado unos 38 proyectos, según

la información presentada por los beneficiarios en los informes de seguimiento. No obstante, se espera que en la próxima actualización de este dato se produzca un salto cuantitativo. Andalucía, Madrid y Cataluña son las regiones que lideran el número de proyectos ejecutados. Hay que tener en cuenta que estas comunidades autónomas son, también, las que acumulan un mayor número de beneficiarios en términos absolutos.

Todas estas actuaciones e inversiones buscan reducir de forma notable las emisiones contaminantes (SO₂, NO_x, NH₃, CO₂ y PM_{2,5}) en los entornos urbanos y metropolitanos. La Agencia Europea de Medio Ambiente estima que cada año se producen unas 23 300 muertes prematuras en España a causa de la mala calidad del aire, siendo el actual modelo de movilidad y transporte una de las causas.

Carril bici en Sevilla.



Por ello, España está apostando por un cambio claro de modelo que ya ha comenzado. Este nuevo modelo está basado en un transporte público sostenible y fiable, en la movilidad eléctrica y los desplazamientos en modos activos (a pie y en bicicleta), en detrimento del clásico transporte cuyo funcionamiento gira en torno a las energías fósiles. Precisamente, una de las principales fuerzas motrices del cambio es la transformación de los entornos urbanos con la implantación de las zonas de bajas emisiones en los municipios de más de 50 000 habitantes, donde se concentra el 50 % de la población.

El impacto en la salud a nivel europeo

Más allá del objetivo de descarbonizar y digitalizar la movilidad urbana, todas estas medidas y cantidades invertidas buscan tener un impacto positivo en la salud de los ciudadanos. Aunque aún es pronto para realizar una evaluación profunda, ya han comenzado a aparecer los primeros estudios que intentan cuantificar la mejora. Los límites a la circulación sobre los vehículos que emiten más partículas contaminantes, junto al fomento de la bicicleta y la peatonalización en multitud de zonas, parece, a primera vista, una combinación adecuada para proteger la salud de los ciudadanos. No obstante, veamos qué dicen los expertos con los primeros datos disponibles.

Shushanik Margaryan, investigadora de Economía de la Salud en la Universidad de Hamburgo, fue galardonada en 2021 con el HCHE Young Researcher Award por su estudio "Low Emission Zones and Population Health". Esta experta halló que la puesta en marcha escalonada de ZBE en las gran-



Carril bici en Vitoria.

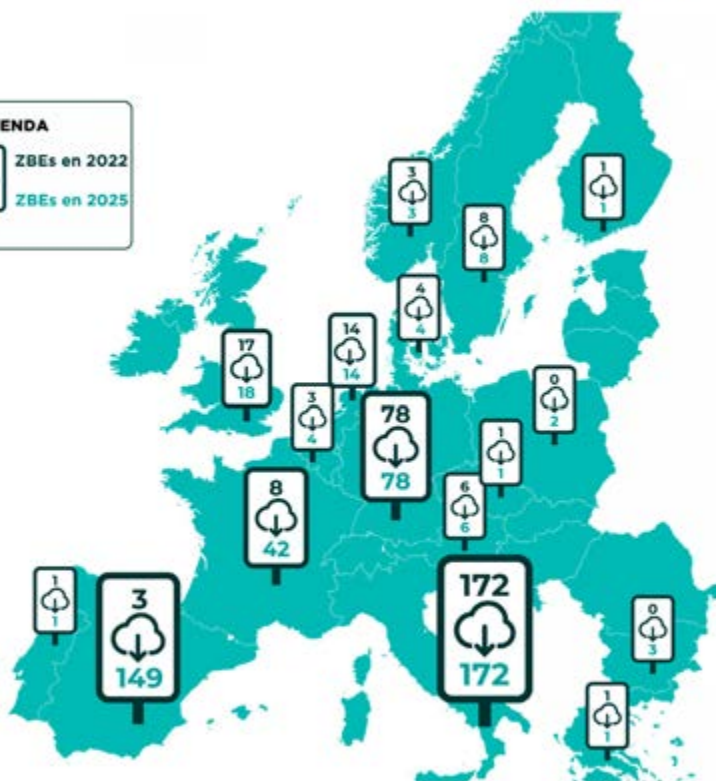
des ciudades de Alemania estaba teniendo un impacto positivo en la salud de los ciudadanos que frecuentaban esas zonas: "Usando datos de registro sobre atención médica ambulatoria y hospitalaria, encontró que las zonas de baja emisión **reducen el número de pacientes con enfermedades cardiovasculares en un 2-3 %**. Este efecto es particularmente pronunciado para las personas mayores de 65 años. Los hallazgos sugieren que las zonas de bajas emisiones pueden ser una forma efectiva de

reducir la contaminación del aire y mejorar la salud".

Otro estudio muy reciente, publicado en julio de 2023 por la prestigiosa revista "The Lancet", pone de manifiesto la necesidad de una rápida implantación de zonas de bajas emisiones y zonas de cobro por congestión (ZCC) en varias ciudades del mundo. Los autores, los doctores Rosemary C. Chamberlain, Daniela Fecht, Bethan Davies y Anthony A. Laverty, han revisado sistemáticamente la evidencia existente sobre los efectos

Movilidad sostenible y conectada

Evolución prevista de las zonas de bajas emisiones en Europa



MÁS INFORMACIÓN:
www.mitma.gob.es

novedosos sobre el impacto de las ZBE en los niveles de contaminación de las grandes ciudades del Viejo Continente. En el documento donde se analiza la propuesta de la Comisión Europea de una nueva directiva sobre la calidad del aire, los analistas de la T&E destacan que **actualmente hay 325 ZBE en Europa, un 42 % más que en 2019**. Además, ya se han planificado 507 ZBE que deberían estar en funcionamiento en 2025.

Con todo, "se ha descubierto que las ZBE logran reducciones de concentración de NO₂ (óxidos de nitrógeno) de hasta un 44 % en Londres, un 32 % en Madrid y un 20 % de media en las ciudades que las implementan. Las zonas de cero emisiones (ZEZ, por sus siglas en inglés) van aún más lejos, ya que solo permitirán la circulación de las diferentes formas de transporte de cero emisiones, como son los peatones, ciclistas o los vehículos de cero emisiones. El modelo ZEZ planteado para Ámsterdam predice una caída del 96 % en los niveles

Por un aire saludable en 2030

#AcciónClimática
#ClimateActionSummit

de NO_x (dióxido de nitrógeno) entre 2020 y 2030 y, de un 95 % en las emisiones de CO₂ del tráfico”, destaca el informe.

Parece que España y la Unión Europea están más decididas que nunca a reducir los niveles de contaminación en las ciudades. Los resultados anteriores parecen avalar las inversiones presentes y futuras. En los próximos años se espera una expansión intensiva de las zonas de bajas emisiones. Desde la plataforma Clean Cities creen que para 2025 habrá un 58 % más de ZBE en comparación con 2022, principalmente debido a la entrada en vigor de nuevas leyes a nivel nacional en Francia, España y Polonia que exigen o apoyan la adopción de tales esquemas. En el caso concreto de España se pasará de tan solo tres zonas de ZBE en 2022 a más de 140 para finales de 2025, según las previsiones del *think tank* Clean Cities. No obstante, a mediados de 2023 había catorce ZBE activas en todo el territorio español.

Por otro lado, desde esta misma plataforma destacan que para 2025, al menos 27 ZBE de las ya existentes en Europa se habrán ampliado o endurecido (lo que supone restricciones progresivamente más estrictas que limitarán el uso de vehículos contaminantes), incluso en ciudades importantes como Londres, París, Bruselas y Berlín.

Además, hay que destacar la irrupción de las zonas de emisión cero, que no permiten el uso de vehículos con motores de combustión interna. En la actualidad ya existe un esquema de cero emisiones a pequeña escala en Oxford y hay planes para implementar un total de 35 ZEZ para 2030 a nivel europeo.

Pese a estos esperanzadores datos, Clean Cities pide más interés a los gobiernos de todos los



niveles: “Está claro que las zonas de bajas emisiones son solo un paso intermedio en la búsqueda de un aire saludable y un transporte de cero emisiones. Por sí mismas, estas zonas no serán suficientes para cumplir con el objetivo de “contaminación cero” de la UE, ni

permitirán que las ciudades alcancen sus objetivos climáticos. Solo el transporte de cero emisiones permitirá alcanzar este propósito, por lo que se necesitarán “zonas de cero emisiones”, sentencia un documento publicado por esta plataforma. ■