

Los presupuestos generales del Estado de 2023 serán los más sostenibles y sociales para descarbonizar la movilidad y facilitar el acceso a una vivienda digna

PGE-23 de Mitma, un instrumento de transformación



Los presupuestos generales del Estado para 2023 (PGE-23) tienen el objetivo principal de fortalecer a la clase media y trabajadora de nuestro país, mediante la defensa del Estado del Bienestar, la modernización de nuestra economía, el apoyo a los jóvenes y seguir avanzando en el desarrollo de la cohesión social. En lo relativo al Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana, el proyecto contempla una dotación de 21273 millones de euros, la mayor en los últimos 13 años, con lo que se estima que se generen alrededor de 310 000 empleos.

Son unos presupuestos con los que el Ministerio mantiene la línea de fortalecer las políticas de apoyo al acceso a una vivienda digna y asequible, cuyas partidas vuelven a lograr un máximo histórico con 3 462 millones para, por ejemplo, construir viviendas en alquiler social o asequible y rehabilitación. También para lograr una movilidad más descarbonizada y accesible y mantener unas infraestructuras que son referencia internacional.

● Texto: Alfonso Bernardo Álvarez



MOVILIDAD

 1 DESCARBONIZADA Impulsar la movilidad activa y el uso y la eficiencia del transporte público por carretera, el ferrocarril y flotas cero emisiones	2 INNOVADORA Y DIGITAL Despliegue de nuevas tecnologías para digitalizar el transporte (información en tiempo real, pago móvil, transporte a la demanda, vehículos compartidos...)	3 ACCESIBLE A TODOS Y TODAS Reducir el precio del transporte público. Mejorar la fiabilidad, la seguridad y las infraestructuras con perspectiva de género. Vertebración territorial
--	--	--

VIVIENDA

 1 VIVIENDA ASEQUIBLE Y PROTECCIÓN A LOS MÁS VULNERABLES Promover la construcción de viviendas en alquiler asequible o social para facilitar el acceso a una vivienda digna.	2 REHABILITACIÓN Mejorar la habitabilidad y la eficiencia energética de los hogares (Descarbonizar y bajar la demanda de calefacción y refrigeración)	3 JÓVENES Facilitar la emancipación de los jóvenes con ayudas al alquiler y aumento de la oferta a precios asequibles y limitados
--	---	---

El pasado 6 de octubre de 2022 la ministra de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana (Mitma), Raquel Sánchez, presentó el proyecto de presupuestos generales del Estado de Mitma para el próximo curso de 2023. Más allá de lo simbólico del acto, celebrado en sede ministerial con la presencia de los principales responsables de los distintos departamentos de Ministerio, el hecho supone en sí uno de los pasos más importantes del curso político y con el que se marcan las pautas y los compromisos del Gobierno con los ciudadanos y ciudadanas.

Estos presupuestos se han elaborado con la idea clara de ser uno de los principales instrumentos de transformación de nuestro país, siendo, por cifras y por dedicación, los más sostenibles para descarbonizar la movilidad y los más sociales para facilitar el acceso a una vivienda digna.

El proyecto contempla una dotación de 21273 millones de euros, la mayor en 13 años, que generarán 310 000 empleos. El 60% de las inversiones tienen etiqueta verde.

Enmarcados en el nuevo y necesario modelo de crecimiento centrado en la sostenibilidad y en mejorar la vida de las personas, los PGE-23 tienen en la transformación ecológica y digital sus ejes de referencia para imponer certezas con justicia social, con mejores infraestructuras y con fuertes inversiones en los sectores más dinámicos para fomentar la creación de más y mejores empleos.

Es por eso que el Ministerio, con estas cuentas, quiere seguir jugando como hasta ahora un papel de locomotora del crecimiento

económico que haga de España un país más competitivo, más verde, más digital y más sostenible.

Además, son unos presupuestos pensados para combatir las crisis que están afectando a la recuperación que se estaba consolidando tras la pandemia de la Covid-19. Porque la crisis climática representa un desafío que no admite dilaciones ni indiferencias y la derivada de la invasión rusa de Ucrania pide una respuesta firme y unitaria, ambas requieren apoyar a sus principales damnificados con determinación y con empatía.

PGE-23 Mitma en números

El proyecto de presupuestos generales del Estado de 2023 incluye una dotación de 21 273 millones de euros para Mitma, de los que 16 550 millones de euros se destinarán a inversiones en vivienda, infraestructuras y movilidad, tanto directas como a través de las comunidades y ciudades autónomas y de las entidades locales, a las que se les transferirán 4 100 millones de euros.

Las cuentas de Mitma, que incluyen la mayor asignación desde 2011, con un alza del 9% respecto a los presupuestos de 2022, confirman el compromiso del Gobierno y del Ministerio con la equidad social, la inclusión, la igualdad de género, la descarbonización de la economía, el cumplimiento de los hitos del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR) y la protección de los trabajadores y las clases medias ante la crisis y el alza de los precios por la invasión de Ucrania.

Vivienda digna y asequible

Ante la creciente dificultad de acceder a viviendas dignas, adecuadas y asequibles y la rémora provocada por la ausencia de políticas públicas en el pasado en este sentido, el Ministerio destinará en 2023 a vivienda el mayor presupuesto de su historia: 3 462 millones de euros, un 5% más que en los presupuestos de 2022, que ya también fueron históricos, y casi 3 000 millones de euros más que con las cuentas de 2018.

La estrategia de Mitma para facilitar el acceso a una vivienda digna y poner coto al fuerte aumento del precio de los alquileres pivota sobre tres ejes: incremento de la oferta, rehabilitación residencial y ayudas directas a los jóvenes. Así,

EVOLUCIÓN HISTÓRICA

- El presupuesto más sostenible y social
- El más ambicioso de los últimos 13 años. Superamos los 21.000 millones



VIVIENDA

PRINCIPALES CIFRAS PGE 2023

VIVIENDA SOCIAL

Alquiler asequible*	836 M€
Plan Estatal de Vivienda	421 M€
Bono Alquiler Joven	200 M€

PROGRAMAS DE REHABILITACIÓN

Para la rehabilitación residencial e incentivos	880 M€
Rehabilitación arquitectónica	30 M€

PRÉSTAMOS VIVIENDA

Préstamos para impulsar las políticas de rehabilitación edificatoria y la construcción de viviendas en alquiler social o asequible (MRR)	1.100 M€
--	----------

* Incluye 260 M€ de transferencias a SEPES para la promoción de vivienda en alquiler social o asequible en suelo público

entre otras partidas, las cuentas de 2023 incluyen 200 millones de euros para la segunda anualidad del Bono Alquiler Joven; 836 millones para promover la construcción de viviendas en alquiler social o asequible, que a su vez incluyen 260 millones de euros de transferencias a SEPES para promover las viviendas en suelo público; 880 millones de euros para ejecutar los programas de rehabilitación residencial del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia mediante transferencias a las

CCAA, Ceuta y Melilla; o 421 millones de euros para Plan Estatal de Vivienda.

En este sentido, cabe destacar, que los presupuestos del Ministerio incluyen una partida de 1 100 millones de euros para impulsar las políticas de rehabilitación edificatoria y de aumento del parque en alquiler social o asequible mediante la concesión de préstamos. Los fondos corresponden a la parte de créditos reembolsables del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR), acordado por el Consejo Europeo

para acelerar la recuperación de la economía tras la pandemia de la Covid-19.

Con los PGE-23 se contribuirá a alcanzar el hito de ejecutar 510 000 actuaciones de rehabilitación residencial antes de 2026, reduciendo más de un 7% la demanda de calefacción o refrigeración y recortando al menos un 30% el consumo de energía primaria no renovable. También se avanzará en el compromiso de construir 100 000 viviendas en alquiler social o asequible y a facilitar el acceso a una vivienda digna a más de 270 000 jóvenes.

Por tanto, los datos reflejan que si hay una materia en que Mitma se ha volcado es en la mejora de la Vivienda, dado que la vivienda es, junto al trabajo, la principal fuente de dignidad de las personas. Con estos parámetros, lo que se busca es que el acceso a la vivienda no esté supeditado a los ingresos y, relacionado con ello, estas han sido las razones que han promovido la elaboración de una Ley por el Derecho a la Vivienda.

Hacia una movilidad verde y accesible

Con estos presupuestos, el Ministerio dispondrá de los recursos

Se destina a vivienda el mayor presupuesto de la historia con 3 462 millones para construir viviendas en alquiler social o asequible y rehabilitación.

necesarios para transformar la movilidad cumpliendo con los compromisos medioambientales. Así, recogen más de 3 000 millones de euros en ayudas al transporte para que la movilidad sea accesible, y que, además, incluyen una nueva partida de 660 millones de euros para financiar la gratuidad de Cercanías, Rodalies y Media Distancia Convencional, así como el descuento del 50% en los abonos de Avant. Para poder hacernos una idea de lo que supone esta medida, con la ampliación de las ayudas al transporte ferroviario, una familia de cuatro miembros podrá ahorrarse entre 1 800 y 3 000 euros al año al adquirir el abono gratuito de Cercanías para viajar de forma recurrente.

Se trata de una medida que afianza la confianza absoluta en el transporte público, tanto de Mitma como de la ciudadanía, como así se

puede apreciar con el hecho de que se hayan adquirido más de 1,5 millones de abonos gratuitos. Es, por tanto, una medida que repercute directamente en la economía de las familias de nuestro país.

Movilidad activa

En cuanto a la política de movilidad, con estos presupuestos para el año que viene se mantiene el avance que tiene en agenda el Ministerio hacia una movilidad descarbonizada, sostenible y digital: Porque con ellos se potencia el transporte público y los modos menos contaminantes de desplazamiento y se impulsa la movilidad activa.

Además, vuelven a ponerse a las ciudades en el centro con la idea de hacerlas más humanas y asequibles al ciudadano de a pie, con el objetivo de devolver el espacio que los coches han quitado a las personas.

En este sentido, los PGE-23 destinan más de 860 millones del Plan de Recuperación para la implantación de Zonas de Bajas Emisiones y transformación digital. Estas partidas se destinan para peatonalizar nuestras calles, adquirir autobuses públicos eléctricos y mejorar las flotas tanto públicas como privadas. Y también para el fomento de la movilidad activa, tanto para mejorar y ampliar en 1 000 kilómetros la red ciclista como para implantar sistemas públicos de alquiler de bicicletas.

MOVILIDAD

INFRAESTRUCTURA SOSTENIBLE Y DIGITAL ACCESIBLE A TODOS Y TODAS

PGE 2023

Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia

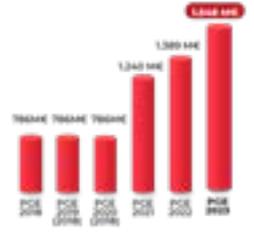
CARRETERAS

PGE 2023

Destinamos 2.666 millones de euros para



Revertimos el déficit de conservación de los últimos años, alcanzamos máximo histórico en conservación de nuestra red de carreteras (RCE)



Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana

Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana

De hecho, muchas de estas actuaciones comienzan ya a ser una realidad, como la ampliación de la red de carriles bici en Barcelona, las redes de carriles bus, ciclistas y de Itinerarios peatonales accesibles en Madrid, la peatonalización de calles en Albacete, Palma o Logroño, la electrificación de autobuses en Valencia o la compra de tranvías para la ampliación de Metrocentro en Sevilla.

que supone duplicar la cantidad consignada en los presupuestos de 2018.

Así, gracias a estos presupuestos, en el primer semestre de 2023 se podrá poner en servicio la conexión con Asturias y el segundo hito de la alta velocidad a Extremadura: la electrificación del tramo entre Plasencia y Badajoz. También podrán continuar los trabajos del baipás de Almodóvar del Río, la finalización de las actuaciones pendientes de la alta velocidad Antequera-Granada, el desarrollo de las obras de la alta velocidad a Santander o la electrificación de la línea Teruel Zaragoza, como algunos de los hitos más importantes en materia ferroviaria de cara al próximo año.

Estos casi 8000 millones de euros permitirán al Ministerio cumplir con los compromisos con la alta velocidad y los principales corredores y transformar y mejorar la red convencional como nunca se había hecho. Así, la suma de las inversiones en ambos corredores, que Mitma considera imprescindibles para el desarrollo económico de España, asciende a 3343 millones de euros, destinando 1695 millones de euros al Corredor Mediterráneo y 1648 millones de euros al Corredor Atlántico. El objetivo es avanzar en completar y ampliar estos corredores para potenciar el transporte ferroviario de mercancías y también el de pasajeros.

Además, se destinan 3 467 millones de euros para la red convencional y Cercanías, para su renovación, su electrificación en muchos casos y para la reforma y adecuación de sus estaciones que constituye un elemento fundamental de vertebración urbana. Porque este tipo de movilidad ferroviaria es la que más afecta al día a día de las personas.

Apuesta por el ferrocarril

En este escenario de apuesta por una movilidad descarbonizada, el ferrocarril sigue siendo el gran protagonista y hacia el que se van a destinar 7991 millones de euros de inversión prevista en 2023, lo

Cercanías

Las Cercanías constituyen uno de los elementos más importantes de la movilidad cotidiana en nuestro país porque para muchos ciudadanos y ciudadanas es el medio habitual de desplazamiento. Por eso, se incrementa hasta los 2 200 millones de euros las inversiones en este medio de transporte, lo que supone un aumento del 20% respecto a los presupuestos de 2022 y tres veces más que lo que destinaba en legislaturas anteriores.

Estas inversiones, que beneficiarán a los ciudadanos que cada año realizan unos 447 millones de viajes para ir al trabajo, a estudiar, al hospital a visitar familiares, se centrarán en potenciar su fiabilidad y la puntualidad de los servicios,

CERCANÍAS

PGE 2023

Inversión en la red de cercanías 2.200 millones de euros
▲ 20% vs PGE 2022. **Triplícamos** la inversión del anterior gobierno

OBJETIVOS

- ▶ Potenciar la fiabilidad y la puntualidad del servicio
- ▶ Ayudar a reducir emisiones
- ▶ Aumentar la demanda

ACTUACIONES

- ▶ Mejora y renovación de vía
- ▶ Mejora de estaciones
- ▶ Inversiones en electrificación
- ▶ Mejora de subsistemas de control, mando y señalización
- ▶ Mejora de protección de pasos a nivel

* Incluye inversiones de Adif, Adif AV y Renfe



Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana

Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana

Los PGE-23 incluyen 660 millones para financiar la gratuidad de Cercanías, Rodalies y Media Distancia Convencional y los descuentos del 50% en los abonos Avant.

en mejorar vías y estaciones, y en aumentar su capacidad.

De esta forma, desde el Ministerio no solo se trabaja con la gratuidad de los billetes, sino también con inversiones para que cada vez sean más los que elijan el ferrocarril como medio de transporte sostenible, asequible y eficiente.

Nuevas OSP

En este sentido, es importante señalar que este proyecto de ley contempla convertir en Obligaciones de Servicio Público (OSP) 13 líneas de alta velocidad de media distancia, 12 de las cuales conectan con una ciudad de Castilla y León: Madrid–Palencia, Madrid–Zamora, León–Valladolid, Burgos–Madrid, León–Palencia, Burgos–Valladolid, Ourense–Zamora, Palencia–Valladolid, León–Segovia, Segovia–Zamora, Palencia–Segovia, Medina del Campo–Zamora y Huesca–Zaragoza.

Así, las rebajas de los abonos Avant del año que viene se aplicarán a estas nuevas líneas OSP, que actualmente se benefician de las bonificaciones a través de los bonos AVE, que entraron en vigor el pasado 1 de septiembre, al ser trayectos de alta velocidad de menos de 100 minutos de duración que no están incluidos en un contrato marco de capacidad.

Dentro del compromiso de garantizar la movilidad cotidiana de todas las personas, el Ministerio ha declarado servicios ferroviarios de proximidad a otras cinco relacio-

nes: Palma del Río y Villa del Río (Córdoba), Illescas y Fuenlabrada/ Humanes, Málaga–El Chorro–Caminito del Rey, Murcia–Cartagena, Medina del Campo–Valladolid–Palencia. El objetivo de esta iniciativa es mejorar la conectividad en dichas zonas con más frecuencias y/o tarifas más accesibles, desde el primer trimestre de 2023.

Los denominados “servicios ferroviarios de proximidad” son aquellos servicios necesarios para dar respuesta a la movilidad cotidiana con frecuencias intermedias entre las Cercanías y la Media Distancia, a los que se incluyen una serie de Obligaciones de Servicio Público. Esta declaración de OSP se plantea como experiencia piloto de tres años, cuya continuidad quedaría condicionada a un nivel de utilización suficiente.

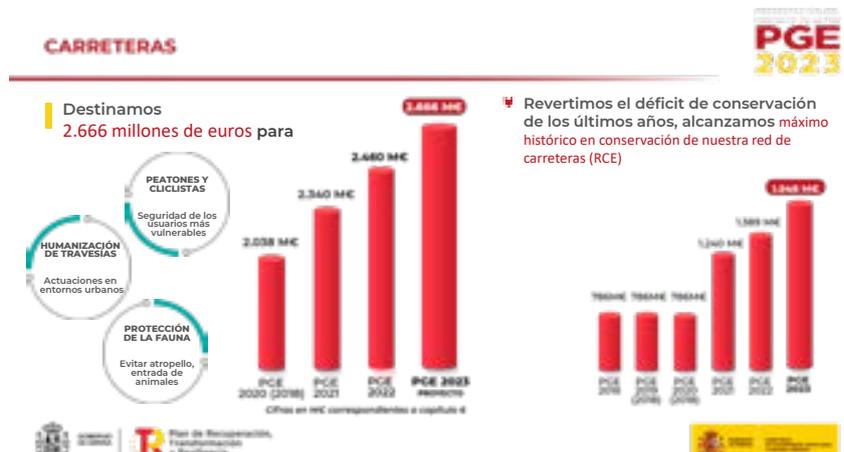
También incluye soluciones novedosas como la apuesta por la innovación (transporte a la

demanda) en riesgo demográfico, como la que ya está en marcha en Cuenca, con el proyecto “xCuenca”, o experiencias piloto para capitales de provincia que no disponen de servicio ferroviario de alta velocidad, con soluciones más eficientes para atender las necesidades de movilidad de los ciudadanos. Esta medida, que consistirá en la posibilidad de conseguir un billete único que combinará el tren de alta velocidad y el transporte por carretera, se pondrá en marcha entre Soria–Calatayud, por su singularidad y cercanía, y que será ampliable a otros itinerarios.

Todas estas medidas se financiarán con una partida de 15,2 millones de euros.

Carreteras

En lo que se refiere a las infraestructuras viarias, el Ministerio contempla invertir 2 666 millones de euros de los PGE del próximo curso en mantener y ampliar la red de carreteras del Estado (RCE), con especial interés en su conservación, a la que se dedicarán 1 548 millones, la mayor cantidad de la historia. En concreto, supone un 5,2% más que en los PGE 2022, que ya supusieron a su vez un hito histórico en cuanto a inversión histórica en esta materia.



Se destinan 1548 millones de euros para actuaciones de mantenimiento y regeneración de carreteras, un máximo histórico.

El objetivo, por tanto, es seguir corrigiendo el déficit de mantenimiento que arrastraba una parte de nuestra red viaria y, con ello, se garantizan las inversiones que nuestra red necesita.

En definitiva, el objetivo del Ministerio es que la RCE esté en las mejores condiciones para potenciar la seguridad vial y avanzar en su transformación para incrementar su eficiencia y que cada vez sean más humanas y sostenibles. En este sentido, se financiarán actuaciones encaminadas a:

- Humanizar las travesías en los entornos más urbanos.
- Mejorar la seguridad de los usuarios más vulnerables de nuestras carreteras como son peatones o ciclistas.
- Modernizar los túneles de la red y a hacerlos más seguros.
- Crear carriles Bus-Vao para mejorar su eficiencia.
- Proteger el entorno natural y animal.

Compromisos con el PRTR

Este enorme esfuerzo presupuestario previsto para el próximo año no sería posible sin la contribución que suponen los fondos europeos del Plan de Recuperación, cuya ejecución avanza sin pausa y que aportan 5 070 millones de euros al presupuesto para cumplir con los distintos objetivos y compromisos adquiridos.

De nuestra inversión directa, ya se han movilizado el 72% de dichos fondos: cerca de 5 500 millones de euros licitados, de los que ya

se han adjudicado dos terceras partes.

Esta es la manera de asegurar que en el 2023 se habrán comprometido toda la inversión directa del PRTR. Mientras que, en lo que respecta a la inversión indirecta, ya se han realizado algo más de la mitad de las transferencias. Y, con los presupuestos de este año, se aseguran la práctica totalidad de las transferencias del Plan en 2023.

Por CCAA

Por Comunidades Autónomas, los presupuestos para 2023 del Ministerio se reparten enfocados en esa misma idea de reforzar la movilidad, la vivienda y ampliar y mantener nuestras infraestructuras. Veamos a continuación algunos ejemplos:

Cataluña lidera las inversiones con una dotación de 2 980 millones de euros, un 127% más que con los presupuestos del anterior Gobierno, para dar una respuesta sostenible y humana a la ciudadanía, de los cuales tres de cada cuatro euros del Presupuesto se dirigen a mejorar la infraestructura ferroviaria.

Aragón también aumenta su dotación y se sitúa como la tercera CCAA en inversión per cápita, alcanzando los 512 millones. De ellos, destacan los cerca de 119 millones para continuar la renovación y adaptación al tráfico internacional de las líneas Zaragoza-Huesca-Canfranc y la Sagunto-Teruel-Zaragoza, que pertenece al Corredor Mediterráneo europeo.

En lo que respecta a la Comunidad de Madrid, la inversión para el

próximo año se ha incrementado un 10,5% dado que el Ministerio invertirá 1 263,7 millones. Entre las partidas más destacadas están las de vivienda, que asciende a casi 300 millones, y el sector ferroviario que se ve incrementado un 28,1%, hasta los 3 39,6 millones de euros.

El Ministerio mantiene sus compromisos especialmente con la conectividad de las islas. Así, las inversiones en Baleares ascienden a los 496 millones, lo que supone un incremento del 4,4% respecto al PGE-2022. Con ello, se garantiza la conectividad, con las bonificaciones del 75% a los residentes y la libre circulación de mercancías en el transporte con 272 millones. Por poner en contexto, supone un 84% más que en el PGE-2018.

Por último, Canarias sigue siendo un territorio prioritario para el Gobierno como lo demuestra que el gasto total, incluidas las transferencias financieras de Mitma, asciende a 1 331 millones de euros. Lo que convierte a Canarias en la 4ª comunidad autónoma en gasto total. El presupuesto de inversión del grupo Mitma aquí asciende a 708 millones.

En conclusión, los presupuestos generales del Estado elaborados para el año 2023 por parte del Gobierno de España y, en las materias de su competencia, para el Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana, permitirán trabajar por la digitalización, la igualdad y la cohesión territorial, por una movilidad más sostenible y accesible para los ciudadanos, que permita una mayor descarbonización del transporte y, a su vez, para facilitar el acceso a una vivienda digna. Todo con el objetivo de lograr una respuesta más justa y social a la crisis energética y las dificultades sobrevenidas por la guerra en Ucrania. ■